

**Экспертная дискуссия "ЕС – ЕАЭС:
есть ли потенциал развития взаимодействия?"**
Гайдаровский форум, 17 января 2018 г., 15:30–17:30

Тезисы выступления Вице-президента РСПП М.В.Ларионовой

Несмотря на серьезные сложности в политической сфере в отношениях между Россией и ЕС, для нашей страны Европейский союз продолжает оставаться одним из важнейших торгово-экономических партнеров. Мы заинтересованы в развитии сотрудничества по направлениям, выгодным для российской экономики, даже если оно будет носить «избирательный характер».

Важно, что бизнес продолжает работать по многим направлениям, включая направления, которые входят в компетенцию Союза, такие как **стандартизация и техническое соответствие, упрощение торговых процедур, инвестиции и цифровизация.**

Стандартизация и техническое соответствие

Сотрудничество в **сфере стандартизации и технического соответствия** оказывает непосредственное воздействие на условия международной торговли. Российский бизнес и РСПП продолжают развивать взаимодействие с нашими европейскими партнерами в данной области, в том числе посредством проведения совместных мероприятий и реализации проектов. Так, **Комитет РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия** в апреле 2017 года в г. Госларе (Германия) провел конференцию «Инструменты стандартизации и оценки соответствия при выводе инновационной продукции на рынок», которая состоялась в рамках ежегодной промышленной выставки «Hannover-messe».

По данному направлению ведется совместная работа с **Европейским комитетом по стандартизации (CEN)/Европейским комитетом по стандартизации в области электротехники (CENELEC) – СЕН-СЕНЕЛЭК**. Указанные комитеты являются европейскими организациями по стандартизации, которые были официально признаны ЕС ответственными за развитие и принятие добровольных стандартов на Европейском уровне. Они обеспечивают платформу для развития европейских стандартов и других технических документов относительно различных видов продукции, материалов, услуг и процессов.

Продвигается сотрудничество с такими влиятельными деловыми объединениями как **Ассоциация европейского бизнеса** и **Восточный комитет немецкой экономики**. В частности, в феврале 2018 года в Берлине в рамках деловой программы 18-ой международной строительной выставки «BAUTEC» пройдет Международная конференция «**Техническое регулирование и сертификация продукции в строительстве**». Ее соорганизаторами выступают Комитет РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия, Российский экспортный центр, НОСТРОЙ и Восточный комитет немецкой экономики.

Комитетом РСПП начат новый проект с **Ассоциацией немецкой промышленности (BDI) и Восточным комитетом немецкой экономики** по развитию сотрудничества в области технического регулирования и стандартизации, основной акцент будет сделан на цифровую экономику. Основным исполнителем в проекте со стороны Германии будет Дирекция по техническому регулированию и стандартизации СИМЕНС АГ.

Упрощение процедур торговли

Вопросы *упрощения процедур торговли*, входящие в исключительную компетенцию ЕАЭС и ЕС, могли бы стать краеугольным камнем практического взаимодействия между ЕС и ЕАЭС. Выстраивание диалога на наднациональных площадках позволит вывести за скобки многие «острые темы», характерные для политических отношений отдельных участников объединений.

На сегодняшний день практически все члены ЕАЭС, кроме Беларуси, так же как и ЕС являются членами ВТО и принимают участие в Соглашении об упрощении процедур торговли (ТФА).

По показателям упрощения процедур торговли ВТО/ОЭСР¹ многим из членов ЕАЭС предстоит еще очень многое сделать для имплементации Соглашения, что может являться хорошим пространством для сотрудничества с европейскими партнерами. Кроме того, серьезный потенциал содержится в улучшении отдельных процедур торговли, поскольку практически все государства ЕАЭС, в меньшей степени Россия, существенно отстают от мировых лидеров.

Indicator	Russia	Kazakhstan	Armenia	Kyrgyzstan
Average trade facilitation performance	1.28	0.98	1.00	0.99
A-Information availability	1.43	0.75	1.32	1.10
B-Involvement of the trade community	1.38	1.43	1.14	1.17
C-Advance rulings	1.75	1.64	1.14	1.67
D-Appeal procedures	1.67	1.44	1.11	1.00
E-Fees and charges	1.31	1.71	1.62	1.27
F-Documents	0.67	0.88	0.56	0.22
G-Automation	1.31	0.92	1.09	0.56
H-Procedures	1.15	0.83	0.86	1.23
I-Internal border agency co-operation	1.00	0.36	0.46	0.46
J-External border agency co-operation	1.09	0.56	0.70	0.55
K-Governance and impartiality	1.38	0.25	1.00	1.67

В перспективе такое взаимодействие могло бы быть включено в **рамочный документ о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и ЕС**, вероятно, неpreferentialного характера. Никто не будет отрицать, что нам нужен новый базис для выстраивания конструктивного сотрудничества в новых реалиях, не ограничиваемого предвзвешенными и предубеждениями и отражающего изменившуюся ситуацию, в частности, выход на международную арену ЕАЭС.

Инвестиции, в том числе в энергетический сектор

¹ OECD. URL: <http://www.compareyourcountry.org/trade-facilitation>

Для нашей страны инвестиционное сотрудничество с европейскими партнерами имеет весьма сложный характер. Российские компании часто подвергаются **дискриминации** при реализации своих проектов. Так, попытки российских партнеров инвестировать в развитие шведского порта Форёсунд на острове Готланд были встречены с неприятием и критикой, так как воспринимались в качестве угрозы национальной безопасности. В результате, порт, который также используется в качестве базы для подводных лодок шведского ВМФ, был куплен гонконгским инвестором Мин Вай, освободившим ВМФ от арендной платы².

Еще более ярким примером является ситуация с крупнейшим российским проектом – газопроводом «Северный Поток-2», который нацелен на обеспечение надежных поставок газа в ЕС. Это особенно актуально для Евросоюза ввиду курса на повышение экологичности европейских производств. Однако данный проект регулярно сталкивается с серьезным давлением как в ЕС, со стороны Еврокомиссии, так и со стороны США.

В частности, в американском законе «О борьбе с врагами США посредством санкций» от 2 августа 2017 года, который привел к институционализации американских санкций в отношении России, предусмотрено, что санкциям могут подвергнуться лица, которые намерены вложить в строительство российских экспортных трубопроводов более \$5 млн в год или \$1 млн одновременно либо собираются предоставить проектам услуги, технологии или иную поддержку. Под эти параметры и подпадает газопровод «Северный Поток-2». Фактически, США стремятся использовать собственные ограничительные меры против России для лоббирования интересов своих компаний, фактически, осуществляя экстерриториальное применение своего законодательства в ущерб своим европейским союзникам.

С другой стороны, Еврокомиссия пошла на беспрецедентный шаг, впервые в истории ЕС запросив мандат от стран ЕС для переговоров с Россией по вопросу прокладки газопровода. Жесткая [позиция](#) Германии и негативная [реакция](#) со стороны юридической службы Совета ЕС на выдачу такого мандата пока заблокировали возможности Еврокомиссии затянуть процесс строительства «Северного Потока – 2». Но удалось это с большим трудом.

Кроме того, Еврокомиссия по-прежнему [пытается](#) найти способ повлиять на ситуацию за счет расширения действия правил внутреннего энергетического рынка. В частности, в ноябре прошлого года в ходе заседания рабочей группы Совета ЕС обсуждались предлагаемые Еврокомиссией поправки к газовой директиве 2009 года, которые распространяют правила Третьего энергопакета на морские газопроводы в ЕС из третьих стран. Еврокомиссия разработала эти предложения после того, как ей не удалось получить от Совета ЕС мандат на переговоры с Россией о статусе «Северного Потока-2». На указанном заседании поправки одобрены не были из-за позиции Германии, Италии и ряда других государств, выступивших с требованием провести дополнительные экспертизы и оценку предлагаемых изменений.

Но Еврокомиссия старается ускорить процесс рассмотрения поправок, который в обычном режиме может занимать годы. Они могут быть поставлены на голосование в Европарламенте уже 11 февраля 2018 года и почти наверняка будут одобрены. Но для принятия законопроекта в любом случае потребуется еще и одобрение Совета ЕС, который не связан формальными сроками.

² Chinese Investment in Europe A Country-Level Approach. Edited by: John Seaman, Mikko Huotari, Miguel Otero-Iglesias. A Report by the European Think-tank Network on China (ETNC). December 2017. P. 158.

На указанном примере мы видим, с каким давлением регуляторов, вынуждающих либо отказаться от сделки, либо взять на себя избыточные и неоговоренные обязательства, сталкивается важнейший для Европы проекты. Фактически, энергетическая безопасность Европы используется в качестве инструмента укрепления влияния отдельных государств-членов ЕС, преследующих собственные политические цели.

Однако мы уверены, что здравый смысл преобладает, и проект «Северный Поток-2», в реализацию которого вовлечены такие компании как французская Engie, британская Dutch Shell, немецкие Uniper и Wintershall и австрийская OMV, будет реализован в установленные сроки.

Мы призываем к выстраиванию корректного диалога по проблеме взаимных инвестиций на принципах прозрачности, соответствия нормам международного права и отказа от политизации сотрудничества как в традиционных сферах, так и по новейшим направлениям, таким как цифровизация.

Сотрудничество в сфере цифровизации

Перспективным направлением, где ЕС и ЕАЭС ставят перед собой схожие цели, является цифровизация.

В мае 2015 г. Европейская комиссия одобрила «Стратегию единого цифрового рынка для Европы», в основу которой легли **три** блока:

1. Облегчение доступа потребителей и бизнеса к товарам и услугам через Интернет в пределах всего ЕС;
2. Создание благоприятных условий для развития цифровых сетей и услуг;
3. Содействие максимальному росту потенциала европейской цифровой экономики.

Частью Стратегии стала запущенная в апреле 2016 г. Инициатива по цифровизации европейской промышленности, в которой выделены различные сферы: от нормативно-правового регулирования до образования. Как ожидается, полная реализация программы должна привести к приросту ВВП в рамках ЕС в размере **415** млрд. евро в год³, а также к радикальному повышению эффективности всей европейской экономики.

Схожие документы и планы есть и в ЕАЭС. В частности, речь идет об утвержденных в октябре прошлого года Высшим Евразийским экономическим советом [Основных направления реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года](#). Ключевыми направлениями развития цифровой экономики в странах ЕАЭС станет цифровая трансформация отраслей экономики и рынков, внедрение современных технологий и инструментов управления интеграционными процессами, развитие цифровой инфраструктуры, а также защита данных и каналов коммуникации. Вклад цифровых проектов и инициатив может составить до 11% ожидаемого совокупного роста ВВП ЕАЭС к 2025 г.⁴

Полагаем, что в сотрудничестве по данным направлениям и выстраивании диалога между ЕАЭС и ЕС кроется значительный потенциал для всех участников.

Бизнес уже развивает сотрудничество по данному направлению. На ПМЭФ-2017 Восточным комитетом немецкой экономики и РСПП была учреждена «Немецко-российская

³ Режим доступа: http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-17-1233_en.htm

⁴ Итоги ВЕЭС: дан старт цифровому этапу евразийской интеграции. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/12_10_17.aspx

Инициатива по Цифровизации» (НРИЦ) (“German-Russia Initiative for Digitalization (GRID)”). Инициатива направлена на поддержку российских компаний и учреждений в определении и реализации их стратегий по цифровизации.

РСПП и Восточный комитет сформируют совместную рабочую группу, в состав которой при необходимости и по взаимному согласию будут привлекаться третьи стороны. Мы уже определили конкретные шаги по реализации инициативы и наметили план совместных мероприятий. Таким образом, будет создана платформа для привлечения к сотрудничеству партнеров из иных европейских государств. Так, предметный интерес к развитию сотрудничества по линии цифровизации с РСПП и российскими компаниями проявили наши французские партнеры.

Примеры отдельных успехов взаимодействия

Не скрою, что по многим направлениям отечественный бизнес и европейские партнеры уже достигли определенных успехов.

- В октябре 2017 г. Компания Санофи объявила о подписании специального инвестиционного контракта (СПИКа) по модернизации промышленного производства фармацевтической продукции на заводе «Санофи-Авентис Восток» в Орловской области. С 1 июня 2017 г. начался экспорт инсулинов, произведенных на заводе «Санофи-Авентис Восток» в Орловской области, за рубеж.

- В 2017 г. компания Фортум приступила к реализации проекта строительства ветропарка мощностью 35 МВт (14 турбин) в Ульяновской области России. Предполагаемый объем инвестиций – 65 млн евро.

- Реализуется проект по строительству второй очереди завода «ЭлектроМоноблок» компании Шнайдер Электрик в поселке Коммунар Ленинградской области.

- Немецкий станкопроизводитель Niles-Simmons-Hegenscheidt Gruppe (Группа НСХ) объявил о планах построить в Зеленограде завод по производству фрезеровочных станков.

- Фольксваген объявил о планах построить в Челябинской области завод автокомпонентов.

- Компания Nokian открыла в 2017 г. на своем заводе во Всеволожске в Ленинградской области 14-ю производственную линию, в результате чего номинальная мощность достигнет 17 млн. покрышек в год. Компания производит в России 85% своих шин, реализуемых по всему миру.

Имеет место и кооперация европейских партнеров. Так, Thyssen Krupp, Uhde Inventa-Fischer, Oerlikon Neumag и чешская компания Unistav Construction совместно строят в Иваново комбинат по производству полиэфирного волокна для легкой промышленности.

Пользуется вниманием и поддержкой зарубежных партнеров такой новый механизм сотрудничества как специальный инвестиционный контракт (СПИК), который представляет собой не механизм стимулирования инвестиций и модернизации российской промышленности. Из 15 СПИКов, заключенных к настоящему времени, пять включают компании из стран ЕС:

Клаас в Краснодарском крае, Гильдемайстер в Ульяновской области, WILO в Московской области, Санофи в Орловской области и «АстраЗенека» в Калужской области

Есть определенные достижения и в продвижении и диверсификации российских инвестиций на европейском рынке, среди которых на сегодняшний день преобладают инвестиции в ТЭК.

- В Германии развивают бизнес такие наши IT компании, как Лаборатория Касперского и Data Matrix.

- В 2017 г. российская биотехнологическая компания «Биокад» объявила о планах построить завод в финском городе Турку. Инвестиции в проект составят более 25 млн евро. Как ожидается, лекарства, производимые на новом заводе, помогут компании укрепить свое положение на европейском рынке.

- В 2017 г. компания Силовые машины завершила реализацию проекта по модернизации оборудования гидроагрегата № 1 мощностью 14,4 МВт финской ГЭС «Тайнионкоски». В 2018 г. компания планирует завершить модернизацию второго гидроагрегата ГЭС.

- В 2015 г. компания полностью выкупила финскую судостроительную верфь Arctech Helsinki Shipyard, на которой строятся суда ледового класса новейшей конструкции. В октябре 2017 г. на верфи состоялась церемония именнаяречения нового ледокольного судна снабжения добывающих платформ, построенного ОСК по заказу «Совкомфлота». Судно получило название «Федор Ушаков».

И данный перечень можно продолжать довольно долго. Вместе с тем серьезные сложности, с которыми сталкивается российский бизнес и бизнес государств ЕАЭС на европейском направлении, приводят к серьезным издержкам. Разумеется, это сказывается на эффективности и на прибыльности компаний, не позволяет достичь максимального использования потенциала.

В заключении, я хотела бы подчеркнуть, что возможным решением могло бы стать установление постоянного диалога и проектного взаимодействия по линии ЕС – ЕАЭС с участием органов власти, бизнеса и академического сообщества. К сожалению, на сегодняшний день рассчитывать, что нам удастся создать комплексные институты взаимодействия высокого уровня между Союзом, не приходится.

Однако надо использовать те площадки, который бизнес де факто создал за прошедшие годы. Хотелось бы отметить Евразийский экономический форум, который мог бы стать хорошей платформой для выстраивания диалога ЕАЭС и ЕС, а также инициативу немецкого бизнеса «От Лиссабона до Владивостока», уже приобретающую Евразийский характер.

О торгово-экономическом сотрудничестве Россия - ЕС

Торговый оборот России с ЕС в январе – ноябре 2017 г. составил 222,88 млрд долл. США, из которых российский экспорт в ЕС – 144,9 млрд долл. США, а европейский импорт в Россию – 77,97 млрд долл. США. На ЕС приходится 42,6% всей российской внешней торговли⁵. Накопленный объем ПИИ из стран ЕС в Россию на 1 июля 2017 г. составил 348 млрд долл. США⁶.

Из **205** проектов, в которые зарубежные инвесторы направили ПИИ в 2016 году, **43** проекта пришлось на долю Германии, **20** – Франции, **9** – Австрии, по **7** проектов проинвестировали компании Италии и Финляндии и **5** – из Голландии⁷.

Разумеется, указанные показатели могли бы быть существенно выше, если бы не нелегитимные ограничения, введенные зарубежными партнерами в отношении нашей страны. Взаимные потери от них весьма существенны для всех участников. Так, для России ущерб от ограничений оценивался от 25-40 млрд долл. США в год до общей цифры в 52-54 млрд долл. США за три года.

При этом потери самого ЕС от введения санкций и российских контр-санкций, по оценкам Еврокомиссии, за 2014-2015 гг. составили 90 млрд. евро⁸. Одна Германия, согласно исследованиям Восточного комитета германской экономики потеряла десятки, если не сотни млрд евро⁹: с момента введения санкций экономика Германии потеряла из-за них до 60 тыс. рабочих мест. Согласно данным Российско-Германской внешнеторговой палаты, 91% компаний выступает за немедленную или поэтапную отмену экономических санкций в отношении нашей страны¹⁰.

⁵ По данным ФТС России на указанный период

⁶ По данным ЦБ России на указанный период.

⁷ Исследование инвестиционной привлекательности стран Европы. Россия, май 2017 года. E&Y/

⁸ Briefing October 2015, European Parliament. URL:

[http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2015/569020/EPRS_BRI\(2015\)569020_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2015/569020/EPRS_BRI(2015)569020_EN.pdf)

⁹ Schrittweise aus der Krise. Eine Bilanz des Ost-Ausschusses nach drei Jahren europäisch-russischer Wirtschaftssanktionen. 2017. S. 4.

¹⁰ Деловой климат в России в 2017 году. 14-й опрос Восточного комитета Германской экономики и Российско-Германской внешнеторговой палаты. 2017.